

# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4640

## פרטים כלליים

|             |                    |            |
|-------------|--------------------|------------|
| המשרד הפונה | התקבל בוועדת הפטור | תאריך דיון |
| משרד הרווחה | 02.09.2024         | 15.09.2024 |

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

|  |               |           |                              |            |
|--|---------------|-----------|------------------------------|------------|
| נושא ההתקשרות  | מטרת הפניה    | תקנת חוק  | מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה | מספר פנייה |
| הפעלת פנימייה לטפל באמהות שילדיהן הוצאו ממשמורתם ולסייע להן לגדל את ילדיהן | הארכת התקשרות | (3)(4)(ב) | 02.09.2024                   | 8001243768 |

## חברי ועדה נוכחים

|                 |                     |                           |
|-----------------|---------------------|---------------------------|
| בנימין מנחם     | סגן בכיר לחשב הכללי | תפקיד בוועדה              |
| אריאל פרץ       | יועץ משפטי          | יו"ר ועדה                 |
| אביתר שמואל פרץ | סגן בכיר לחשב הכללי | יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה |

## החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (3)(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

לתקופה שמיום 15.09.2024 ועד ליום 31.08.2025 או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מבניהם.

## תקופת התקשרות הערות: ספקים

|                    |           |           |         |
|--------------------|-----------|-----------|---------|
| שם ספק             | ח.פ.      | סטטוס ספק | סוג ספק |
| בית שבתי לוי (ע"ר) | 580009983 |           |         |

## פרטי תקופה

| תאריך תחילה | תאריך תחילה מאושר | תאריך סיום | תאריך סיום מאושר | אומדן     | סכום מאושר | מטבע                |
|-------------|-------------------|------------|------------------|-----------|------------|---------------------|
| 02.09.2024  | 15.09.2024        | 31.08.2025 | 31.08.2025       | 3,543,168 | 3,543,168  | שקלים ישראלים חדשים |

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

## דיון ונימוקים

- משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם עמותת בית שבתי לוי (להלן - **העמותה**) לטובת הפעלת פנימייה שמטרתה לטפל באימהות שילדיהן הוצאו ממשמורתם.
- השירות לילד ונוער במשרד הפעיל עוד טרם חקיקת חוק חובת המכרזים כ-200 פנימיות. במהלך השנים חלק גדול מההתקשרויות הוסדרו בהדרגה דרך מכרז פומבי וחלקן הועברו לאחריות משרד החינוך.
- ועדת הפטור אישרה מעת לעת התקשרות המשך עם מפעילי הפנימיות עד להסדרת ההתקשרויות מכוח מכרז, הארכה האחרונה ניתנה לתקופה שמיום 01.09.2023 ועד ליום 31.08.2024 מכוח תקנה (3)(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים עבור הפעלת 58 פנימיות בהיקף של 485,521,223 ₪

4. במהלך שנת 2019, המשרד פרסם את מכרז 150/2019 להפעלת פנימיות לילדים ובני נוער. ערב פרסום המכרז, פעלו במשרד 110 פנימיות שטיפלו בכ-6,000 ילדים ובני נוער בגילאים 6-21, **ביניהן גם המרכז של עמותת בית שבת לוי**.
5. במסגרת ההתקשרות העמותה מפעילה יחידת אימהות בעיר חיפה שמטרתה לטפל באימהות שילדיהן הוצאו ממשמורתם ולסייע להן גדל את ילדיהן, ובכך לצמצם את השמת הילדים במסגרות חוץ ביתיות.
6. הפנימייה מיועדת לטיפול באימהות ולשקם את יכולותיהן ההוריות ללא הפרדה מילדיהן, תוך הבטחת הגנת הטיפול המיטבית בילדים. בסיום ההתערבות, במידה והוכח כי קיימת התקדמות בתפקוד ההורי וכי האימהות תוכלנה לספק לילדיהן סביבה בטוחה ומטפחת, מתבטל צו ההוצאה ממשמרות והן מקבלות בחזרה את הזכות לגדל בעצמאות את ילדיהן.
7. במסגרת המענה, מטופלות בין 12-14 נשים וילדיהן, כאשר סה"כ התפוסה המקסימאלית בהתאם לתנאי המבנה היא 32 מושבים.
8. מכרז 150/2019 נפרס בין 4 אשכולות בהתאם לחלוקה מגזרית. במהלך שנת 2022, המשרד סיים את ההליך המכרזי אך עבור חלק מהאשכולות הוגשו עתירות לבית המשפט, מה שגרר לעיכוב בתחילת הפעלת השירות עבור חלק מהמסגרות. במהלך בירור ההשגות והעתירות התברר כי יש בסיס לטענה ביחס לבדיקה אי שוויונית מצד ועדת המכרזים.
9. בימים אלו ובתום הטיפול העיקרי במכרז 150/2019, עמלים הגורמים המקצועיים במשרד על הוצאת ההסכמים וחתימתם למול הספקים הזוכים לשם הפעלת המסגרות. אך בהמשך לכך, עולה צורך בהארכת ההתקשרות עם העמותה שהרי מכרז 150/2019 לא נתן מענה למודל ייחודי כמו זה של הפנימייה של עמותת בית שבת לוי. לשם כך, המשרד התניע תהליך מכרזי נוסף המותאם ספציפית למודל זה (מ.פ.2150).
10. כעת, לאחר התייצבות הפעילות לאור סיום הטיפול במכרז 150/2019 המונה מעל 100 זוכים, הגורמים המקצועיים מופנים לטובת התנגעת מ.פ.2150, ומתחייבים לעמוד בלוחות הזמנים כדלקמן:
  - 10.1. אישור הטיוטה ואישור תקציבי – עד ליום 31.12.2024.
  - 10.2. אישור הטיוטה ע"י הלשכה המשפטית – עד ליום 31.01.2024.
  - 10.3. אישור הטיוטה על ידי החשבות – עד ליום 28.02.2025.
  - 10.4. אישור המכרז ע"י ועדת המכרזים – עד ליום 28.02.2025.
  - 10.5. פרסום המכרז – עד ליום 31.03.2025.
  - 10.6. מודע אחרון להגשת הצעות – עד ליום 31.05.2025.
  - 10.7. בחירת זוכים בוועדת המשנה – עד ליום 30.06.2025.
  - 10.8. חתימה על הסכמים – 31.07.2025.
  - 10.9. תחילת הפעלת השירות ע"י הזוכים – עד ליום 01.09.2025.
11. לדברי המשרד, מדובר בשירות חיוני הנותן מענה חוץ ביתי לילדים ואימהות הנזקקים ליציבות בחייהם. בשל כך, ובשל ייחודיות השירות שלא ניתן כיום לספקו באף פעילות אחרת, טוען המשרד כי עצירת ההתקשרות תוביל לגרימת נזק מהותית למקבלי השירות.
12. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
13. מר דניאל גולדין, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

#### מאשרים

| פרטי אישור | שם פרטי ושם משפחה | תפקיד               | תפקיד בוועדה   | הערות |
|------------|-------------------|---------------------|----------------|-------|
| אישור      | יהלי רוטנברג      | החשב הכללי באוצר    | גורם מאשר נוסף |       |
| אישור      | בנימין מנחם       | סגן בכיר לחשב הכללי | יו"ר ועדה      |       |
| אישור      | אביתר שמואל פרץ   | סגן בכיר לחשב הכללי | חבר/ת ועדה     |       |
| אישור      | אריאל פרץ         | יועץ משפטי          | יועץ/ת משפטי/ת |       |

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000011683 לעיל,  
לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.